

Порядок предоставления целевых авансов на приобретение оборудования

Тема поставки оборудования подрядчиком уже много лет является одной из самых актуальных в сфере строительства. При этом в разное время на первый план выходят разные аспекты обозначенной темы. В связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15.05.2025 № 266, которым утверждена новая редакция Правил заключения и исполнения договоров строительного подряда, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.09.1998 № 1450 (далее – Правила № 1450/266), вновь обострились вопросы правомерности предоставления целевых авансов на оборудование и порядка их отработки.

Напомним, что Правила № 1450/266 применяются при заключении договоров строительного подряда по результатам процедур закупок, начатых с 06.06.2025. Законодательство о закупках разделяет два вида процедур: государственная закупка и закупка за счет собственных средств.

Исходя из термина «процедура государственной закупки», определенного в статье 1 Закона Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-З «О государственных закупках» (далее – Закон № 419-З), процедура считается начатой с момента принятия решения о ее проведении. Следовательно, Правила № 1450/266 применяются к договорам, заключаемым по результатам процедур государственных закупок, решение о проведении которых принято начиная с 06.06.2025.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15.03.2012 № 229, регламентирующее порядок проведения закупок за счет собственных средств, не определяет, когда эта процедура считается начатой. Автор рекомендует применять к определению даты начала процедуры закупок за счет собственных средств подход, аналогичный закрепленному в Законе № 419-З.

Если договор строительного подряда в соответствии с законодательством заключается без проведения процедур государственных закупок и закупок за счет собственных средств, то Правила № 1450/266 применяются к договорам, заключаемым с 06.06.2025.

При заключении договоров по результатам процедур закупок, начатых до 06.06.2025, применяются Правила заключения и исполнения договоров строительного подряда в редакции, действующей до принятия постановления № 266 (далее – Правила № 1450).

Правомерно ли предоставлять подрядчику целевые авансы на приобретение оборудования по объектам бюджетного финансирования?

?

В последнее время от участников строительства поступает информация о проблемах в получении целевых авансов на приобретение оборудования по объектам, строительство которых финансируется за счет средств бюджета.

Основной вопрос заключается в том, что специалистами органов государственного казначейства ставится под сомнение правомерность предоставления подрядчику целевых авансов на приобретение оборудования по объектам бюджетного финансирования. Такое сомнение выражается и по объектам, договоры на строительство которых заключены в соответствии с Правилами № 1450, и по объектам, договоры на строительство которых заключаются в соответствии с Правилами № 1450/266.

Проанализируем нормы правил. Пунктом 48 Правил № 1450/266 определено, что в договоре может предусматриваться выплата подрядчику целевых авансов на приобретение (изготовление) материальных ресурсов. По объектам, строительство которых осуществляется полностью или частично за счет бюджетных средств, перечень **материальных ресурсов**, на приобретение которых в договоре может предусматриваться выплата целевых авансов, определен согласно приложению к Правилам № 1450/266.

Согласно пункту 3 Правил № 1450/266 к материальным ресурсам относятся строительные материалы, строительные изделия,

строительные конструкции, горюче-смазочные материалы, энергия всех видов, **оборудование**, другие ресурсы, используемые для строительства объекта (выполнения строительных работ), предусмотренные в проектной документации.

Пункты 5, 9 – 11 приложения к Правилам № 1450/266 содержат позиции материальных ресурсов, которые классифицируются или могут классифицироваться как оборудование.

Пунктом 56 Правил № 1450 определено, что в договоре может предусматриваться выплата подрядчику целевых авансов на приобретение материальных ресурсов согласно приложению к Правилам № 1450. При этом определение термина «материальные ресурсы», установленное пунктом 3 Правил № 1450, аналогично приведенному выше термину «материальные ресурсы», а приложение к Правилам № 1450 также содержит позиции материальных ресурсов, которые классифицируются как оборудование.

Норма, исключающая возможность предоставления целевых авансов на приобретение оборудования по объектам бюджетного финансирования, в Правилах № 1450 не содержится.

Более того, в письме Минфина от 31.01.2022 № 16-31/30426 с учетом позиции Минстройархитектуры и МАРТ разъяснено следующее.

Если заказчиком проводится одновременно процедура государственной закупки подрядных работ и оборудования, то по результатам закупки будет заключаться смешанный договор, а его цена будет включать стоимость подрядных работ и стоимость оборудования. При этом участник-победитель заключает договор в части выполнения подрядных работ в качестве подрядчика, в части поставки оборудования – поставщика.

Для оплаты расходов по смешанным договорам следует руководствоваться:

- в части предмета договора по выполнению подрядных работ – нормами постановления Минфина от 17.12.2001 № 120 «О порядке оплаты расходов при осуществлении архитектурной

и строительной деятельности за счет средств республиканского бюджета, местных бюджетов, включая государственные целевые бюджетные фонды, а также за счет государственных внебюджетных фондов»;

- в части поставки оборудования – нормами постановления Минфина от 29.06.2000 № 66 «Об утверждении Инструкции о порядке оплаты бюджетных обязательств, принятых получателями бюджетных средств, и обязательств, принятых получателями средств бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь» (далее – Инструкция № 66).

Подпунктом 15.1 пункта 15 Инструкции № 66 установлено, что предварительная оплата (перечисление аванса) допускается в размере 100 % (либо менее) суммы обязательств при приобретении оборудования для объекта строительства (за исключением объектов текущего ремонта) в случае, если поставщик обязуется осуществить поставку в течение 120 календарных дней со дня зачисления бюджетных средств на его текущий (расчетный) банковский счет, если иное не установлено законодательством.

ВЫВОД. Предоставление подрядчику целевого аванса на оборудование правомерно и по договорам, заключенным в рамках Правил № 1450, и по договорам, заключенным в рамках Правил № 1450/266, если обязанность поставки этого оборудования согласно условиям договора возложена на подрядчика.

Как определить срок поставки оборудования подрядчиком?



Ответ на этот вопрос является самым сложным. Объясним, почему.

Как было сказано выше, поставка оборудования подрядчиком – это предмет договора поставки. Выполнение подрядчиком работ по монтажу оборудования – это предмет договора строительного подряда.

Статьей 402 Гражданского кодекса (далее – ГК) установлено, что договор считается заключенным, если между сторонами

в требуемой в подлежащих случаях форме достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законодательстве как существенные, необходимые или обязательные для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Статьей 476 ГК предмет договора поставки определен следующим образом – по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется **передать в обусловленный срок или сроки** производимые или закупаемые им товары покупателю для использования их в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

С учетом вышеприведенных норм ГК статьей 22 Закона № 419-З установлено, что приглашение для участия в процедуре государственной закупки должно среди прочего содержать:

- наименование предмета государственной закупки (в данном случае – наименование каждой позиции оборудования!);
- его количество;
- **срок** и место поставки товаров, являющихся предметом государственной закупки (в данном случае – срок поставки каждой позиции оборудования). При этом срок определяется календарной датой!

ВЫВОД. Заказчик, который принял решение объединить в предмет закупки строительные работы и оборудование, должен установить срок (конкретный день) поставки каждой единицы оборудования. При этом, если заказчик принимает оборудование только в смонтированном состоянии, то в приглашении он должен определить сроки монтажа каждой единицы оборудования (день приемки смонтированного оборудования)!

Очевидно, что сделать это невозможно, потому что проектировщик в составе проектной документации строит стоимостной, а не натуральный график строительства. Из этого графика

не следует, в каком периоде происходит монтаж оборудования. И тем более не следует, в каком месяце происходит монтаж каждой единицы оборудования!

Очевидным является и то, что подрядчик при подготовке своего предложения также не может указать конкретные сроки поставки (монтажа) каждой единицы оборудования, поскольку для процедуры закупок им составляется стоимостной, а не натуральный график строительства.

Обратим внимание и на то, что согласно подпункту 1.8 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15.06.2019 № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» установлено несколько случаев возможности изменения срока исполнения обязательств. По мнению автора, ни один из них к рассматриваемым отношениям применить нельзя.

!

Вывод. Практически все договоры строительного подряда с условием поставки оборудования подрядчиком можно признать незаключенными либо заключенными с нарушением законодательства о государственных закупках.

Именно это обстоятельство (отсутствие в договорах срока поставки) при наличии правовой возможности получения за счет средств бюджета целевых авансов на приобретение оборудования является препятствием для их фактического получения.

!

Как включить в график платежей целевые авансы на оборудование в случае, когда их предоставление предусмотрено договором?

?

Форма графика платежей установлена Положением о порядке формирования неизменной договорной (контрактной) цены на выполнение строительных, специальных, монтажных, пусконаладочных работ, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18.11.2011 № 1553 (далее – Положение № 1553).

В соответствии с пунктом 5 Положения № 1553 цена заказчика и цена предложения подрядчика определяются без учета

стоимости оборудования. Поэтому установленная Положением № 1553 форма графика платежей не содержит информацию о целевых авансах на приобретение оборудования.

В случае предоставления подрядчику целевых авансов на приобретение оборудования данные о сроках предоставления такого аванса и сроках его отработки (пока срок поставки равен сроку отработки) могут быть дополнительно внесены в установленную форму графика платежей. Также по соглашению сторон возможно сформировать отдельный график платежей для оборудования.



Каков срок отработки целевого аванса на оборудование?

Согласно части второй пункта 50 Правил № 1450/266 **бюджетные средства**, полученные в виде целевых авансов, должны быть отработаны в течение четырех месяцев со дня их получения. Под отработкой целевого аванса понимается использование при выполнении строительных работ материальных ценностей, которые приобретены подрядчиком за счет целевого аванса.

Согласно части третьей пункта 50 Правил № 1450/266 целевой аванс на приобретение оборудования предоставляется на срок, необходимый для оплаты оборудования по договору поставки, его приобретения (изготовления) и выполнения работ по его монтажу, но не более четырех месяцев.

Из совокупности вышеприведенных норм следует, что бюджетные средства, полученные подрядчиком в виде целевых авансов, должны быть отработаны в течение четырех месяцев со дня их получения.

Аналогично, согласно пункту 58 Правил № 1450, полученные бюджетные средства в виде целевых авансов должны быть отработаны в течение четырех месяцев с даты их получения.

По объектам, финансируемым за счет собственных средств заказчика, с учетом принципа свободы договора по соглашению сторон могут определяться перечень материальных ресурсов, на приобретение которых предоставляются целевые авансы, порядок их направления и использования (отработки). То есть

срок отработки целевого аванса на оборудование определяется по соглашению сторон.

Какие действия нужно предпринять, если по объектам бюджетного финансирования целевой аванс на оборудование не отработан в установленный срок? ?

Согласно части третьей пункта 50 Правил № 1450/266 целевой аванс на приобретение оборудования по объектам бюджетного финансирования предоставляется на срок, необходимый для оплаты оборудования по договору поставки, его приобретения (изготовления) и выполнения работ по его монтажу, но не более четырех месяцев.

Частью второй пункта 50 Правил № 1450/266 установлено, что в случае неотработки целевых авансов по вине подрядчика в течение четырех месяцев со дня их получения неотработанная сумма целевого аванса зачитывается в счет оплаты работ, выполненных в последнем месяце периода, на который выдавался целевой аванс.

На основании изложенного, если в течение четырех месяцев с момента получения целевого аванса на приобретение оборудования работы по его монтажу не выполнены, то этот целевой аванс зачитывается в счет оплаты работ, выполненных в этом четвертом месяце. Если стороны договора не произвели зачет аванса в указанной ситуации, то с этого момента у подрядчика наступает незаконное пользование бюджетными средствами с уплатой процентов за пользование чужими денежными средствами в соответствии с нормами Бюджетного кодекса.

Сумма целевого аванса на оборудование, зачтенная в четвертом месяце в счет оплаты выполненных работ в случае его неотработки, не учитывается при расчете суммы отработанного текущего аванса*.

Татьяна Коковкина,

научный сотрудник ОАО «НИИ Стройэкономика», аудитор

* По порядку расчета процентов за пользование чужими денежными средствами в случае неотработки текущих авансов см. журнал «Строительство: экономика, учет, право», 2025, № 6, с. 3.