

## Таблица замечаний и (или) предложений

к проекту постановления «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18 ноября 2011 г. № 1553»

№ п/п	Замечания и предложения	Результат
1.	<p><b>Министерство финансов</b></p> <p>1. Согласно проекту постановления, в перечень норм затрат труда, которые относятся к нормативам расхода ресурсов в натуральном выражении, предлагается включить нормы затрат труда специалистов – проектировщиков (разработчиков проектной документации), заказчиков (застройщиков) в строительстве.</p> <p>Предлагаемые нормы затрат будут учтены при формировании сметной стоимости строительства объекта и соответственно такой подход повлечет увеличение сметной стоимости строительства объекта.</p> <p>Вместе с тем, оценка последствий реализации данной нормы в обосновании к проекту постановления, включая финансово-экономическом обоснование, отсутствует.</p> <p>2. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 05.05.2006 № 299 «Об утверждении Положения о порядке формирования, утверждения Государственной инвестиционной программы, региональных инвестиционных программ и отчетности об их выполнении» одним из основных принципов включения объектов строительства в Государственную и региональные инвестиционные программы является оптимизация сметной стоимости строящихся объектов.</p> <p>С учетом безусловной реализации норм данного Указа полагаем, что в случае снижения фактической стоимости</p>	<p>1. Не учтено.</p> <p>Сметная стоимость представляет собой показатель потребности во всех финансовых ресурсах, необходимых для осуществления строительства объекта.</p> <p>Согласно нормам Инструкции № 39 в сметной документации средства на строительно-монтажные, специальные и пусконаладочные работы (работы, на которые заключается договор строительного подряда) определяются на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении (далее – НРР), средства на проектные и изыскательские работы, на содержание заказчика (застройщика) – по нормам затрат труда специалистов (НЗТ).</p> <p>Соответственно, отнесение НЗТ к НРР <b>не приведет к увеличению сметной стоимости строительства объекта.</b></p> <p>Целью включения НЗТ в состав НРР является решение вопроса правовой природы НЗТ путем придания им статуса <u>технического нормативного правового акта</u>, что повлечет за собой обязательность использования НЗТ, утверждаемые Минстройархитектуры, участниками строительного процесса.</p> <p>2. Не учтено.</p> <p>Предложение не соответствует поручению пункта 3 Плана мероприятий по реализации предложений КГК РБ в сфере строительства, утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь от 27 мая 2025 г. № 36/200-337/111.</p> <p>Кроме того, исключение из проекта постановления слов «определенного по договору в целом» приведет к ухудшению финансового состояния подрядчиков, так как по материалам, приобретаемых со стоимостью ниже стоимости, учтенной в</p>

	<p>строительства объектов, строящихся с привлечением бюджетных средств, в том числе в рамках Государственной и региональных инвестиционных программ, корректировку неизменной цены необходимо осуществлять с учетом стоимости этих материалов, изделий, конструкций, учтенной непосредственно в неизменной цене. Соответственно, в абзацах седьмом, двенадцатом и четырнадцатом подпункта 1.2.2. пункта 1 проекта постановления:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– после слов «в отношении объектов,» дополнить словами «строящихся за счет бюджетных средств, в том числе»;</li> <li>– слова «определенного по договору в целом» следует исключить.</li> </ul> <p>При этом данную корректировку неизменной цены целесообразно применять на всех объектах, строящихся с привлечением бюджетных средств, в рамках действующих договоров строительного подряда, в связи с чем пункт 2 проекта постановления требует уточнения.</p>	<p>неизменной цене, разницу необходимо вернуть заказчику, а выше стоимости – отнести на убытки подрядной организации.</p>
2.	<p><b>Министерство экономики</b></p> <p>1. Проектом постановления предлагается при формировании цены предложения подрядчика в сметной стоимости подрядных работ средства, связанные с подвижным и разъездным характером работ, с перевозкой рабочих-строителей автомобильным транспортом и командированием рабочих-строителей подрядчика, определять расчетным путем в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок и размеры возмещения расходов.</p> <p>Одновременно предусматривается возможность корректировки неизменной договорной (контрактной) цены по причине привлечения на отдельные виды работ субподрядчиков, территориально расположенных в другом населенном пункте относительно объекта строительства.</p> <p>Данное предложение может повлечь дополнительные расходы по бюджетным объектам в случае привлечения подрядных организаций, территориально расположенных в отдаленных от места строительства регионах (районах).</p> <p>В этой связи полагаем целесообразным сохранить действующий порядок расчета средств, связанных с подвижным</p>	<p>1. Не учтено.</p> <p>Предложение не соответствует поручению Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2025 г. № 36/200-405/7259р.</p> <p><i><b>Справочно:</b> В сметной стоимости (в сметной документации) средства, связанные с подвижным и разъездным характером работ, с перевозкой рабочих-строителей автомобильным транспортом и командированием рабочих-строителей подрядчика, определяются по усредненной норме в размере 51,02 процента от суммы заработной платы рабочих-строителей и машинистов по итогу глав 1 - 7 и главе 8 сводного сметного расчета и не учитывают особенности привлечения конкретных подрядных организаций для выполнения работ на объекте (на стадии составления сметной документации определить размер средств под конкретного подрядчика невозможно, так как участник определяется только по процедуре закупки).</i></p> <p>Проектом постановления устанавливаются нормы, которые позволят использовать средства, предусматриваемые в сметной документации на подвижной и разъездной характер работ, перевозку рабочих-строителей автомобильным транспортом и</p>

	<p>и разъездным характером работ. При этом может рассматриваться вопрос о применении в случае обоснованной необходимости иного расчета этих расходов при условии покрытия сумм превышения за счет экономии средств по другим статьям сводного сметного расчета в пределах утвержденной сметной стоимости объекта.</p> <p>2. Проектом постановления предусматривается по объектам, включенными в Госинвестпрограмму и региональные инвестиционные программы, необходимость корректировки неизменной договорной (контрактной) цены в случае снижения фактической стоимости материалов, изделий, конструкций по сравнению с их стоимостью, учтенной в неизменной цене, только в части договоров, заключенных по результатам проведения процедур закупок из одного источника.</p> <p>В целях эффективного использования бюджетных средств считаем необходимым данный подход распространить на все объекты Госинвестпрограммы и региональных инвестиционных программ независимо от способа определения подрядчика.</p>	<p>командирование рабочих-строителей подрядчика, <b>только по целевому назначению (при необходимости их использования) и в размере</b>, расчет которых определяется участником в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок и размеры возмещения расходов.</p> <p>Сохранение действующего порядка приведет к тому, что участник-подрядчик будет включать в неизменную цену подрядных работ средства, предусматриваемые в сметной документации на подвижной и разъездной характер работ, для перевозки рабочих-строителей автомобильным транспортом и командирование рабочих-строителей подрядчика, независимо от необходимости (отсутствия необходимости) их использования, а отсутствие средств на привлечение подрядчиков, территориально расположенных в иных населенных пунктах от места строительства, не позволяет завершить социально-важные объекты в установленные директивные сроки.</p> <p>2. Не учтено.</p> <p>Предложение не соответствует поручению пункта 3 Плана мероприятий по реализации предложений КГК РБ в сфере строительства, утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь от 27 мая 2025 г. № 36/200-337/111.</p>
3.	<p><b>Гомельский облисполком</b></p> <p>Проектом постановления предусматривается корректировка неизменной цены в случае снижения фактической стоимости материалов, изделий, конструкций по сравнению с их стоимостью, учтенной в неизменной цене, определенной по договору, при условии заключения такого договора по результатам проведения процедур государственных закупок из</p>	<p>2. Не учтено.</p> <p>Предложение не соответствует поручению пункта 3 Плана мероприятий по реализации предложений КГК РБ в сфере строительства, утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь от 27 мая 2025 г. № 36/200-337/111.</p>

	<p>одного источника в отношении объектов, включенных в Государственную и региональные инвестиционные программы.</p> <p>В связи с чем, предложенные изменения приведут к ухудшению финансового состояния подрядчиков, а также могут создать условия к затягиванию сроков реализации Государственной и региональных инвестиционных программ. Поскольку в условиях риска образования финансовых потерь подрядчики будут отказываться от заключения договоров строительного подряда в рамках проведения процедур государственных закупок из одного источника в отношении объектов, включенных в Государственную и региональные инвестиционные программы.</p> <p>Также, вносимые в постановление № 1553 изменения приведут к увеличению документооборота и трудоемкости инженерно-технического персонала заказчика и подрядчика.</p>	<p>В целях снижения рисков ухудшения финансового состояния подрядчиков и снижения документооборота и трудоемкости инженерно-технического персонала заказчиков, застройщиков и подрядных организаций, нормами постановления устанавливается, что корректировка неизменной цены осуществляется в случае снижения, фактической стоимости материалов, изделий, конструкций по сравнению с их стоимостью, учтенной в неизменной цене, <u>определенного по договору в целом.</u></p> <p>Соответственно, корректировку неизменной цены подрядных работ необходимо будет осуществлять единовременно на завершающих этапах строительства при оформлении окончательных расчетов.</p>
4.	<p><b>Могилевский облисполком</b></p> <p>1. Часть вторую пункта 11 дополнить абзацем следующего содержания:</p> <p>«В срок не позднее трех месяцев после завершения строительства объекта, с учетом формирования в бухгалтерском учете подрядной организации фактической стоимости объекта, на основании актов списания использованных при строительстве сырья и материалов, при превышении стоимости материальных ресурсов, учтенных в договорной цене, по сравнению с их фактической стоимостью, вернуть образовавшуюся разницу в соответствующий бюджет. При этом ответственность за своевременность и сумму возврата несет генподрядная организация».</p> <p><i>Обоснование: установленные действующим законодательством первичные учетные документы в строительстве (формы С-2Б) не предусматривают возможности для отслеживания фактической стоимости материальных ресурсов, запроцентованных в отчетном периоде. Кроме того, заказчик не имеет права вмешиваться в финансовую деятельность подрядчика и требовать предоставления у подрядной организации накладных на закупленные материалы,</i></p>	<p>1. Учтено частично.</p> <p><i>Справочно. В проект включена норма, согласно которой корректировка неизменной цены осуществляется в срок не позднее одного месяца с даты приемки объекта в эксплуатацию, а по работам, перенесенным на благоприятный период – в срок не позднее 20-го числа месяца, следующего за месяцем приемки таких работ.</i></p> <p>Обращаем внимание, что у подрядчика нет отношений с распорядителем бюджетных средств (второй стороной договора строительного подряда выступают заказчик), соответственно, денежные средства в бюджет возвращает заказчик, при этом корректирует фактическую стоимость строительства объекта в бухгалтерском учете.</p> <p>Также, норма в предложенной редакции приведет к ухудшению финансового состояния подрядчиков, так как в таком случае по материалам, приобретаемым со стоимостью ниже стоимости, учтенной в неизменной цене, разницу необходимо вернуть, а выше стоимости – отнести на убытки подрядной организации.</p>

	<p><i>соответственно определить и подтвердить их фактическую стоимость не представляется возможным.</i></p> <p>2. Подпункт 1.2.2 пункта 1 проекта постановления дополнить абзацем:</p> <p>«в пункте 3 слова «на дату начала выполнения работ» заменить «утвержденной сметной стоимости».</p>	<p>2. Не учтено.</p> <p>На основании пункта 42 Положения о порядке разработки, согласования и утверждения градостроительных проектов, проектной документации от 08.10.2008 № 1476, <u>к утверждению подлежит сметная стоимость</u> каждого пускового комплекса, каждой очереди строительства (при выделении в проектной документации очередей строительства, пусковых комплексов), <u>а также объекта в целом.</u></p> <p>Сметным документом, определяющим сметную стоимость строительства объекта, является сводный сметный расчет стоимости строительства объекта (очереди строительства) (абзац девятнадцатый пункта 2 Инструкции).</p> <p>Сводный сметный расчет стоимости строительства (очереди строительства) составляется по установленной форме, за итогам глав 1-10 которого учитываются средства на непредвиденные работы и затраты, средства, учитывающие применение прогнозных индексов стоимости строительно-монтажных работ, оборудования и прочих затрат с учетом технологической структуры строительства объекта с даты начала разработки сметной документации до даты начала выполнения подрядных работ, а также до даты окончания строительства в пределах продолжительности строительства, а также налоги и отчисления.</p> <p>Соответственно, к утверждению подлежит сметная стоимость объекта в целом, с учетом предусмотренных им средств на все затраты.</p>
--	--	--

Заместитель Министра архитектуры и  
строительства Республики Беларусь

А.А.Балашенко

26 августа 2025 г.