

УТВЕРЖДАЮ  
Премьер-министр  
Республики Беларусь



03.10.2024 № 33/102-257,213-144/338

ПЛАН  
по совершенствованию функционирования государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2024 – 2026 годы

г. Минск, 2024

## Общие положения

На современном этапе основными факторами, создающими угрозу безопасности населения и эффективному функционированию экономики, являются:

стихийные бедствия (ураганы, смерчи, наводнения, засухи и другое);

аварии, катастрофы, взрывы и иные чрезвычайные ситуации на объектах экономики, систем жизнеобеспечения промышленных и административных центров, транспортных коммуникаций и других объектах, имеющих важное оборонное и экономическое значение;

функционирование на территории республики потенциально опасных объектов (атомная электростанция, предприятия химической промышленности, нефтепроводы, газопроводы, продуктопроводы, захоронения радиоактивных и высокотоксичных отходов и другое);

низкая технологическая надежность систем управления и обеспечения безопасности в промышленности, энергетике, сельском хозяйстве и на транспорте;

выбросы, сбросы и отходы промышленного производства, приводящие к химическому, радиоактивному, механическому и тепловому загрязнению компонентов природной среды;

наличие атомных электростанций, захоронений радиоактивных и высокотоксичных отходов на сопредельных с Республикой Беларусь территориях.

В целях защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Беларусь создана Государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ГСЧС), объединяющая республиканский орган государственного управления, осуществляющий управление в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, гражданской обороны, другие республиканские органы государственного управления и иные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, другие организации, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Построение ГСЧС осуществляется по административно-территориальному и отраслевому принципам. ГСЧС образуют Комиссия по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь, республиканский орган государственного управления по чрезвычайным ситуациям, территориальные и отраслевые подсистемы, входящие в них звенья, другие республиканские органы государственного управления и иные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь.

Выделяется четыре уровня ГСЧС: республиканский, территориальный, местный и объектовый. Каждый уровень имеет координирующие органы, органы управления по чрезвычайным ситуациям, силы и средства, информационно-управляющую систему и резервы материальных ресурсов.

Территориальные подсистемы ГСЧС создаются местными исполнительными и распорядительными органами областей и г.Минска для организации мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев (район, город), соответствующих принятому в Республике Беларусь административно-территориальному делению.

Отраслевые подсистемы ГСЧС создаются республиканскими органами государственного управления и иными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, для организации и осуществления работы по защите подчиненных организаций от чрезвычайных ситуаций и участия в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В целях обеспечения проведения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и максимально возможного снижения размеров ущерба от них планирование действий в рамках ГСЧС осуществляется на основе:

организационно-методических указаний и плана основных мероприятий по подготовке органов управления и сил ГСЧС и гражданской обороны на очередной год;

плана защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Республики Беларусь (далее, если не указано иное, – республиканский ПЗНиТ);

планов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера республиканских органов государственного управления, иных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, исполнительных и распорядительных органов областей и г.Минска, районов (городов) (далее, если не указано иное, – ПЗНиТ);

планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее, если не указано иное, – ППиЛЧС) и инструкций по действиям в чрезвычайных ситуациях организаций (далее, если не указано иное, – ИДЧС).

Планирование мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на оценке обстановки, которая может сложиться в результате чрезвычайной ситуации, степени опасности ее возникновения на соответствующих территориях, объекте или вблизи него, на всестороннем анализе и оценке материальных и человеческих ресурсов и направлено на защиту населения, максимально возможное снижение размеров ущерба в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Организация взаимодействия основных элементов ГСЧС осуществляется в соответствии с республиканским ПЗНиТ, ПЗНиТ, ППиЛЧС и ИДЧС, в которых отражен комплекс мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций в различных режимах функционирования ГСЧС, ее подсистем и звеньев соответственно. При этом указанные планы определяют объем, сроки, организацию и порядок выполнения мероприятий по предупреждению или снижению размеров ущерба от чрезвычайных ситуаций, по защите работников, населения, сельскохозяйственных животных, растений, материальных ценностей от последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий, а также организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В целях совершенствования организации ГСЧС, проверки готовности и уровня подготовки органов управления по чрезвычайным ситуациям, сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций в подсистемах и звеньях ГСЧС ежегодно планируются и проводятся учения и тренировки.

Вместе с тем возникновение крупномасштабных, нехарактерных для Республики Беларусь чрезвычайных ситуаций выявило ряд проблемных вопросов, решение которых выходит за рамки действующей системы.

Так, 15 – 16 марта 2013 г. на территории республики при прохождении циклона ”Хавьер“ выпало более 35 мм осадков, порывы ветра достигали 24 м/с. Произошли отключения трансформаторных подстанций, 1688 раз нарушалось энергоснабжение населенных пунктов, 334 раза обесточивались молочно-товарные фермы. На 30 участках дорог республиканского и областного значения приостанавливалось движение по причине снежных заносов и дорожно-транспортных происшествий.

В результате прохождения 11 – 13 января 2016 г. по территории республики циклона ”Даниелла“ в течение суток выпала половина месячной нормы осадков (16 мм), высота снежного покрова составила в среднем

27 – 30 см, порывы ветра достигали 18 м/с. В энергосистеме произошло отключение 2075 населенных пунктов, 426 ферм и 6344 трансформаторных подстанций.

Вследствие сильного ветра с порывами до 29 м/с 13 – 14 июля 2024 г. на территории республики зафиксированы масштабные разрушения. В 43 районах пострадали 2654 населенных пункта, в 74 районах наблюдались отключения электроэнергии. От энергоснабжения было отключено 2190 населенных пунктов, 339 оставались без водоснабжения. В 17 районах произошли отключения сотовой и телефонной связи. Повреждены кровли 8043 жилых домов, 538 объектов социального, культурного и бытового назначения, 2399 сельскохозяйственных и 17 производственных зданий, 258 хозяйственных построек. Зафиксировано свыше 32 тыс. случаев падения деревьев.

Обстановка в условиях возникновения опасных метеорологических явлений характеризовалась высокой динамичностью и погодными аномалиями.

Опыт ликвидации последствий таких явлений показал необходимость выработки комплекса дополнительных мер по повышению устойчивости работы экономики республики и обеспечению жизнедеятельности населения в условиях чрезвычайных ситуаций.

Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Соисполнители	Срок исполнения	Источники финансирования
<b>I. Организационные мероприятия</b>				
1. Актуализация типовых частных решений на ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного характера для местных исполнительных и распорядительных органов	МЧС		до 15 октября 2024 г.	
2. Организация корректировки (уточнения):				
2.1. планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и инструкций по действиям в чрезвычайных ситуациях организаций	республиканские органы государственного управления, иные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь (далее, если не указано иное, – государственные органы и организации), облисполкомы, Минский горисполком	организации всех форм собственности	до 10 февраля 2025 г.	
2.2. планов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера исполнительных и распорядительных органов районов (городов)	исполнительные распорядительные органы районов (городов)	и территориальные управления МЧС	-"-	
2.3. планов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера исполнительных и распорядительных органов областей и г.Минска	облисполкомы, Минский горисполком	МЧС	до 10 марта 2025 г.	
2.4. планов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь	государственные органы и организации	-"-	-"-	

Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Соисполнители	Срок исполнения	Источники финансирования
2.5. плана защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Республики Беларусь	МЧС	государственные органы и организации, облисполкомы, Минский горисполком	до 15 мая 2025 г.	
3. Подготовка типового комплекса мер по повышению устойчивости функционирования организаций отраслей и сферы экономики в условиях чрезвычайных ситуаций	-"-	государственные органы и организации, облисполкомы, Минский горисполком, Национальный банк	до 31 декабря 2024 г.	
4. Реализация предложений МЧС (пункт 3 настоящего плана) с учетом специфики отраслей, регионов и организаций	государственные органы и организации, облисполкомы, Минский горисполком, Национальный банк	подчиненные (подведомственные) организации	до 31 декабря 2025 г.	
5. Принятие практических мер по обеспечению возможности вызова населением экстренных служб при нарушении энергоснабжения, а также обеспечение возможности связи с социально значимыми, опасными и потенциально опасными производственными объектами	Минсвязи	государственные органы и организации, облисполкомы, Минский горисполком, операторы электросвязи	до 31 декабря 2024 г.	
6. Утверждение согласованного алгоритма взаимодействия дежурных смен государственного учреждения "Республиканский центр по гидрометеорологии, контролю радиоактивного загрязнения и мониторингу окружающей среды" (Белгидромет) и государственного учреждения "Республиканский центр управления и реагирования на чрезвычайные ситуации МЧС Республики Беларусь" (РЦУРЧС) при угрозе возникновения неблагоприятных, опасных гидрометеорологических явлений и (или) комплексов неблагоприятных гидрометеорологических явлений, а также при возникновении опасных гидрометеорологических явлений	МЧС, Минприроды		до 1 октября 2024 г.	

Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Соисполнители	Срок исполнения	Источники финансирования
7. Определение критически важных и наиболее значимых объектов производственной и социальной сфер и подготовка плана по оснащению их автономными источниками электроснабжения в целях обеспечения услугами электросвязи, предоставление которых должно оказываться без перерыва	облесполкомы, Минский горисполком	государственные органы и организации, Национальный банк	до 31 декабря 2024 г.	
8. Разработка комплекса мер по повышению устойчивости функционирования сети розничной торговли и определение механизма снятия наличных денежных средств в условиях отсутствия внешнего электроснабжения	МАРТ	Национальный банк, Белкоопсоюз, облесполкомы, Минский горисполком	до 28 февраля 2025 г.	
9. Проработка вопроса о возможности продажи товаров населению с отсрочкой внесения платы за них (при невозможности обеспечения населения наличными денежными средствами при чрезвычайных ситуациях в пострадавших населенных пунктах)	-"-	МНС, иные заинтересованные	до 31 декабря 2025 г.	
10. Определение перечня товаров первой необходимости для реализации в торговых объектах при длительном отключении электроэнергии при принятии решения местным исполнительным и распорядительным органом об открытии торговых объектов в таких условиях	-"-	Минздрав, Белкоопсоюз, облесполкомы, Минский горисполком	до 31 декабря 2024 г.	
11. Разработка единого порядка оборота маркированных товаров и (или) подлежащих прослеживаемости, в том числе их реализации конечному потребителю, в условиях действия обстоятельств непреодолимой силы	МНС	МАРТ, облесполкомы, Минский горисполком	-"-	
12. Определение порядка альтернативного торгового обслуживания в пострадавших населенных пунктах, разработка графиков поставки товаров, в том числе строительных материалов, маршрутов движения автомагазинов в условиях действия обстоятельств непреодолимой силы	облесполкомы	МАРТ, Минстройархитектуры, Минлесхоз, Белкоопсоюз, облесполкомы, Минский горисполком	-"-	

Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Соисполнители	Срок исполнения	Источники финансирования
13. Определение порядка ускоренной выплаты страховых возмещений гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, аварий, катастроф путем оптимизации вариантов (способов) подачи ими документов, перечня документов, необходимых для осуществления страховых выплат	Минфин	БРУСП "Белгосстрах", иные страховые организации	до 31 декабря 2024 г.	собственные средства страховых организаций
14. Определение мероприятий по повышению устойчивости функционирования систем отопления, водоснабжения и водоотведения в условиях отсутствия внешнего электроснабжения	МЖКХ	облсполкомы, Минский горисполком	-"-	
15. Внесение предложений по совершенствованию системы (повышение достоверности и оперативности) предоставления информации об опасных и неблагоприятных метеорологических явлениях в МЧС	Минприроды	МЧС	-"-	
16. Разработка предложений по порядку работы учреждений дошкольного, общего среднего образования в условиях отсутствия внешнего электроснабжения	Минобразование	облсполкомы, Минский горисполком	до 1 декабря 2024 г.	
17. Разработка алгоритма реализации населению лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения аптеками в условиях отсутствия внешнего электроснабжения	Минздрав		до 1 ноября 2024 г.	
<b>II. Практические мероприятия</b>				
18. Завершение мероприятий по модернизации автоматизированной системы централизованного оповещения на местном уровне (замена управляющего оборудования, в том числе имеющихся устройств запуска электросирен, а также оснащение всей территории республики электросиренами в соответствии с предъявляемыми требованиями)	Витебский и Могилевский облисполкомы		до 31 декабря 2025 г.	

Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Соисполнители	Срок исполнения	Источники финансирования
19. Строительство объекта "Возведение ВЛ 330 кВ "Мозырь – Петриков – Микашевичи" с реконструкцией ПС 330 кВ "Мозырь" и ПС 330 кВ "Микашевичи" в Гомельской и Брестской областях"	Минэнерго	Гомельский и Брестский облисполкомы	до 31 декабря 2026 г.	внебюджетный централизованный инвестиционный фонд Минэнерго, собственные средства РУП "Брестэнерго", РУП "Гомельэнерго", кредитные средства
20. Формирование резерва автономных источников электроснабжения	облисполкомы, Минский горисполком, Минэнерго, МЧС	государственные органы и организации	до 31 декабря 2025 г.	
21. Проведение совместных тренировок дежурных смен синоптиков Белгидромета и работников дежурных смен РЦУРЧС в целях отработки взаимодействия в случаях возникновения опасных и неблагоприятных метеорологических явлений	МЧС, Минприроды		не реже 1 раза в квартал	
22. Включение в Государственную инвестиционную программу ежегодных мероприятий по установке (строительству) не менее 5 автоматических метеорологических станций в целях повышения качества мониторинга неблагоприятных и опасных гидрометеорологических явлений локального масштаба и обеспечения гидрометеорологической информацией на местном уровне	Минприроды	Минэкономики, Минфин	до 1 ноября 2024 г., далее – до 1 июля ежегодно (до 2026 года)	республиканский бюджет
23. Определение потребности в автономных источниках электроснабжения для функционирования объектов жизнедеятельности населения и приобретение не менее 5 единиц на область, г.Минск передвижных автономных источников электроснабжения (из них по одному мощностью 200 кВт и 400 кВт)	облисполкомы, Минский горисполком	МЖКХ	определение потребности – до 31 декабря 2024 г., приобретение – до 31 декабря 2025 г.	собственные средства организаций жилищно-коммунального хозяйства

Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Соисполнители	Срок исполнения	Источники финансирования
24. Обучение персонала учреждений, подчиненных Минтруда и соцзащиты, по порядку эксплуатации источников резервного электроснабжения	Минтруда и соцзащиты		до 1 июля 2025 г.	республиканский бюджет
25. Проведение обследований опасных в отношении автомобильных дорог и железнодорожных путей общего пользования деревьев с последующим их удалением	Минтранс, облисполкомы	Минлесхоз, Минприроды	-"-	собственные средства
26. Определение потребности в емкостях для обеспечения населения питьевой водой объемом от 5 до 10 куб. м и приобретение не менее 5 единиц на область, г.Минск	облисполкомы, Минский горисполком	МЖКХ	определение потребности – до 31 декабря 2024 г., приобретение – до 31 декабря 2025 г.	собственные средства организаций жилищно-коммунального хозяйства
27. Проведение анализа потребности в гражданских беспилотных летательных аппаратах для мониторинга обстановки при нарушениях устойчивости функционирования отрасли и их приобретение	государственные органы и организации, облисполкомы, Минский горисполком	подчиненные (подведомственные) организации	определение потребности – до 1 ноября 2024 г., приобретение – до 31 декабря 2025 г.	собственные средства подчиненных (подведомственных) организаций
28. Приобретение для автозаправочных станций не менее 15 единиц автономных источников электроснабжения	Белнефтехим		до 31 октября 2025 г.	собственные средства предприятий нефтепродуктообеспечения
<b>III. Правовое обеспечение</b>				
29. Проведение анализа законодательства в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на предмет оптимизации правового регулирования и информирование Правительства Республики Беларусь по его результатам	МЧС	государственные органы и организации, облисполкомы, Минский горисполком	до 18 октября 2024 г.	

Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Соисполнители	Срок исполнения	Источники финансирования
30. Внесение изменений в строительные нормы СН 2.02.04-2020 "Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны" в части включения требований по предупреждению природных чрезвычайных ситуаций с учетом возможных ветровых воздействий в разрабатываемых градостроительных проектах и проектной документации на строительство	Минстройархитектуры	государственные органы и организации, облисполкомы, Минский горисполком	до 31 декабря 2025 г.	
31. Внесение в установленном порядке в Правительство Республики Беларусь проекта распоряжения Президента Республики Беларусь о внесении изменений в распоряжение Президента Республики Беларусь от 28 мая 2020 г. № 93рп "О повышении надежности электроснабжения"	Минэнерго	Минлесхоз, Госкомимущество, МЧС, Минприроды, Управление делами Президента Республики Беларусь, облисполкомы	до 1 октября 2024 г.	
32. Выработка взаимосогласованного решения об использовании радиочастотного спектра энергоснабжающими организациями, входящими в состав ГПО "Белэнерго"	Минсвязи, Минэнерго		до 1 декабря 2024 г.	
33. Подготовка и внесение в Правительство Республики Беларусь предложений о корректировке законодательства в части использования радиочастотного спектра при ликвидации массовых отключений электроэнергии	Минсвязи	Минэнерго	до 30 июня 2025 г.	
34. Обеспечение бесперебойного электропитания оборудования (с задействованием автономных источников электроснабжения, резервных линий электропитания и тому подобного) для поддержания постоянной готовности сетей электросвязи, средств теле- и радиовещания к доведению сигналов оповещения и информации	-"-	Минэнерго, Мининформ, операторы электросвязи	до 31 декабря 2025 г.	
35. Подготовка изменений в Соглашение о предоставлении гидрометеорологической и радиационно-экологической информации между Белгидрометом и РЦУРЧС от 20 июля 2021 г.	МЧС, Минприроды		до 30 сентября 2024 г.	

Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Соисполнители	Срок исполнения	Источники финансирования
36. Подготовка проекта нормативного правового акта, определяющего критерии категорирования потребителей электроснабжения по надежности, а также перечень объектов, относящихся к первой особой и первой категориям, где в обязательном порядке необходимо наличие автономных источников электроснабжения	Минэнерго	МЖКХ, Минсельхозпрод, Минпром, Минсвязи, Минздрав, МЧС, Госстандарт, облисполкомы, Минский горисполком	до 31 декабря 2024 г.	
37. Подготовка и направление предложений в Минстройархитектуры о внесении изменений в действующие строительные нормы в части обязательного обеспечения объектов (при строительстве, реконструкции и модернизации) автономными источниками электроснабжения и проектными местами (точками) подключения автономных источников электроснабжения	Минэнерго, облисполкомы, Минский горисполком	государственные органы и организации	-"-	
38. Внесение в строительные нормы (строительные правила) "Электрические сети внешнего электроснабжения" требования по оборудованию трансформаторных подстанций, объектов потребителей стационарными устройствами для подключения автономных источников электроснабжения	Минстройархитектуры	государственные органы и организации, облисполкомы, Минский горисполком	до 31 декабря 2025 г.	
39. Внесение в строительные нормы (строительные правила) требований по категорированию потребителей электроснабжения по надежности электроснабжения, а также перечня объектов, относящихся к первой особой и первой категориям, где в обязательном порядке необходимо наличие автономных источников электроснабжения на основании соответствующего постановления Совета Министров Республики Беларусь	-"-	-"-	-"-	
40. Пересмотр номенклатуры и объема резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (электрогенераторы, опоры и провода линий электропередачи, трансформаторные масла, шифер, пиломатериалы, насосные станции и другое) с принятием соответствующих решений	государственные органы и организации, облисполкомы, Минский горисполком		до 1 ноября 2024 г.	

Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Соисполнители	Срок исполнения	Источники финансирования
41. Проработка вопроса о совершенствовании порядка сбора и представления оперативной информации о последствиях чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, аварий, катастроф, в том числе предусмотрении при необходимости ответственности за непредставление (представление недостоверных) сведений	МЧС	государственные органы и организации, облисполкомы, Минский горисполком	до 1 апреля 2025 г.	

### Механизм реализации и контроля выполнения мероприятий

Соисполнители представляют ответственным исполнителям информацию о ходе выполнения мероприятий ежеквартально до 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, о завершении выполнения мероприятий – не позднее пяти дней по истечении указанного в настоящем плане срока их исполнения.

Ответственные исполнители:

обеспечивают координацию и контроль действий соисполнителей по реализации мероприятий, обобщение представляемой ими информации, анализ полученных результатов и подготовку отчетных документов;

представляют в МЧС:

информацию о ходе выполнения мероприятий – ежеквартально до 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом;

информацию о завершении выполнения мероприятий – не позднее 10 дней по истечении указанного в настоящем плане срока их исполнения;

обобщенные сведения о реализации в истекшем году мероприятий с итоговым докладом о состоянии дел по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – ежегодно до 15 января.


МЧС осуществляет общий контроль за ходом выполнения мероприятий и представляет в Совет Министров Республики Беларусь:

информацию о фактах невыполнения мероприятий в установленный срок – в течение 15 дней по истечении срока их исполнения;

сводную информацию о ходе реализации мероприятий с докладом о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – ежегодно до 15 марта.

В случае необходимости корректировки настоящего плана ответственные исполнители вносят в Совет Министров Республики Беларусь согласованные с соисполнителями предложения.

Министр по чрезвычайным ситуациям  
Республики Беларусь



В.И.Синявский